

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia 28 grudnia 2009 r.

w sprawie szczegółowego wykazu danych oraz rodzajów operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do ich zatrzymywania i przechowywania²⁾

Na podstawie art. 180c ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółowy wykaz danych niezbędnych do:

- a) ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, inicjującego połączenie,
- b) ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie,
- c) określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania,
- d) określenia rodzaju połączenia,
- e) określenia lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego;

2) rodzaje operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej i dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do zatrzymywania i przechowywania danych, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

1) adres IP (Internet Protocol) – adres używany w sieci wykorzystującej protokół komunikacyjny IP;

2) adres MAC (Media Access Control) – sprzętowy adres karty sieciowej;

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności oraz zmieniającej dyrektywę 2002/58/WE (Dz. Urz. UE L 105 z 13.04.2006, str. 54).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82 poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

3) czas lokalny – czas urzędowy w rozumieniu ustawy z dnia 10 grudnia 2003 r. o czasie urzędowym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 16, poz. 144), podawany z dokładnością do 1 sekundy;

4) dostęp dial-up – sposób uzyskiwania dostępu do sieci Internet za pośrednictwem publicznej sieci telefonicznej, z wykorzystaniem modemu telefonicznego;

5) identyfikator MCC (Mobile Country Code) – wskaźnik (kod) kraju, w którym działa dana ruchoma publiczna sieć telefoniczna;

6) identyfikator sieci MNC (Mobile Network Code) – identyfikator ruchomej publicznej sieci telefonicznej na terytorium danego kraju;

7) identyfikator użytkownika – niepowtarzalny identyfikator nadany użytkownikowi końcowemu przez operatora publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawcę publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, w związku ze świadczoną usługą dostępu do Internetu lub usługą komunikacji internetowej;

8) numer ESN (Electronic Serial Number) - indywidualny numer identyfikujący telekomunikacyjne urządzenie końcowe, używane w ruchomej publicznej sieci telefonicznej wykorzystującej technologię CDMA (Code Division Multiple Access);

9) numer IMEI (International Mobile Equipment Identity) – indywidualny międzynarodowy numer identyfikujący telekomunikacyjne urządzenie końcowe, używane w ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

10) numer IMSI (International Mobile Subscriber Identity) – międzynarodowy numer przydzielony karcie identyfikującej użytkownika w ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

11) numer MSISDN (Mobile Subscriber Integrated Services Digital Network) – numer przydzielony użytkownikowi końcowemu ruchomej publicznej sieci telefonicznej;

12) port sieciowy – identyfikator usługi komunikacyjnej świadczonej w sieci informatycznej;

13) stacja BTS (Base Transceiver Station) – urządzenie umożliwiające połączenie telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, używanego w ruchomej publicznej sieci telefonicznej z częścią stałą tej sieci.

§ 3. Danymi niezbędnymi do ustalenia w stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej:

1) zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, inicjującego połączenie, są:

a) numer zakończenia stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej, z którego inicjowane jest połączenie,

b) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres abonenta, któremu przydzielono numer określony w lit. a);

2) zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie, są:

a) numer zakończenia publicznej sieci telefonicznej użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie,

b) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie;

3) daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania są:

a) data i godzina nieudanej próby połączenia lub zestawienia i zakończenia połączenia,

zgodnie z czasem lokalnym,

- b) czas trwania połączenia z dokładnością do 1 sekundy;
- 4) rodzaju połączenia jest określenie wykorzystanej usługi;
- 5) lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego są:
 - a) adres lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, z którego inicjowano połączenie,
 - b) adres lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego jest kierowane połączenie.

§ 4. Danymi niezbędnymi do ustalenia w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej:

- 1) zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, inicjującego połączenie, są:
 - a) numer MSISDN użytkownika końcowego, inicjującego połączenie,
 - b) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres użytkownika końcowego, inicjującego połączenie, jeżeli udostępnił te dane,
 - c) numer IMSI użytkownika końcowego, inicjującego połączenie,
 - d) pierwsze 14 cyfr numeru IMEI albo numer ESN telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, inicjującego połączenie,
 - e) data i godzina pierwszego zalogowania telekomunikacyjnego urządzenia końcowego do ruchomej publicznej sieci telefonicznej, zgodnie z czasem lokalnym, oraz współrzędne geograficzne lokalizacji stacji BTS, poprzez którą dokonano tego zalogowania - w przypadku użytkownika usługi przedpłaconej;
- 2) zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie, są:
 - a) numer MSISDN użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - b) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie, jeżeli udostępnił te dane,
 - c) numer IMSI użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie,
 - d) pierwsze 14 cyfr numeru IMEI albo numer ESN telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego kierowane jest połączenie,
 - e) data i godzina pierwszego zalogowania telekomunikacyjnego urządzenia końcowego do ruchomej publicznej sieci telefonicznej, zgodnie z czasem lokalnym, oraz współrzędne geograficzne lokalizacji stacji BTS, poprzez którą dokonano tego zalogowania - w przypadku użytkownika usługi przedpłaconej;
- 3) daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania są:
 - a) data i godzina nieudanej próby połączenia lub zestawienia i zakończenia połączenia zgodnie z czasem lokalnym,
 - b) czas trwania połączenia z dokładnością do 1 sekundy;
- 4) rodzaju połączenia jest określenie wykorzystanej usługi;
- 5) lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, z którego inicjowano połączenie, są :

- a) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:
- w czasie inicjowania połączenia identyfikator anteny stacji BTS,
 - w czasie, przez który zatrzymywane są dane odnośnie połączenia:
 - współrzędne geograficzne stacji BTS, w obszarze której znajdowało się telekomunikacyjne urządzenie końcowe,
 - azymut, wiązkę i zasięg roboczy anteny stacji BTS,
- b) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, znajdującego się poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej - identyfikator MCC i identyfikator sieci MNC, w której zainicjowano połączenie;
- 6) lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, do którego było kierowane połączenie, są:
- a) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:
- w czasie rozpoczęcia odbioru połączenia identyfikator anteny stacji BTS,
 - w czasie, przez który zatrzymywane są dane odnośnie połączenia:
 - współrzędne geograficzne stacji BTS, w obszarze której znajdowało się telekomunikacyjne urządzenie końcowe,
 - azymut, wiązkę i zasięg roboczy anteny stacji BTS,
- b) w przypadku telekomunikacyjnego urządzenia końcowego znajdującego się poza granicami kraju - identyfikator MCC i identyfikator sieci MNC, do której zostało skierowane połączenie.

§ 5. Danymi niezbędnymi do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego i użytkownika końcowego, do których jest kierowane połączenie, w przypadku usług polegających na przekierowaniu lub przełączaniu połączenia są dane, o których mowa w § 3 pkt 2 i w § 4 pkt 2 lit. a, c i d.

§ 6. Danymi niezbędnymi w przypadku usługi dostępu do Internetu, usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej:

- 1) do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, inicjującego połączenie, są :
- a) identyfikator użytkownika,
 - b) numer przydzielony użytkownikowi końcowemu, korzystającemu z dostępu dial-up,
 - c) identyfikator użytkownika i numer przydzielony użytkownikowi końcowemu inicjującemu połączenie kierowane do publicznej sieci telekomunikacyjnej,
 - d) adres IP,

- e) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres użytkownika końcowego, któremu w czasie połączenia przypisano adres IP, a także identyfikator użytkownika lub przydzielony mu numer w telefonii internetowej,
- f) identyfikator zakończenia sieci, w którym użytkownik końcowy uzyskał dostęp do Internetu, w szczególności identyfikator cyfrowej linii abonenckiej DSL (Digital Subscriber Line), numer wykorzystywanego portu sieciowego lub adres MAC urządzenia końcowego inicjującego połączenie;

2) do ustalenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania są:

- a) data i godzina każdorazowego połączenia i rozłączenia z Internetem, zgodnie z czasem lokalnym, wraz z przydzielonymi dynamicznie lub statycznie adresami IP wykorzystywanymi w czasie trwania połączenia oraz identyfikatorem użytkownika,
- b) data i godzina zalogowania i wylogowania z usługi poczty elektronicznej i telefonii internetowej, zgodnie z czasem lokalnym.

§ 7. Danymi niezbędnymi w przypadku usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej do ustalenia:

1) zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, do którego jest kierowane połączenie, są:

- a) numer przydzielony użytkownikowi końcowemu, do którego jest kierowane połączenie w telefonii internetowej,
- b) imię i nazwisko albo nazwa oraz adres zarejestrowanego użytkownika końcowego usługi poczty elektronicznej lub usługi telefonii internetowej, do którego jest kierowane połączenie, oraz identyfikator tego użytkownika;

2) rodzaju połączenia jest określenie wykorzystanej usługi, w tym numer wykorzystanego portu sieciowego.

§ 8. Operator stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej, do których sieci jest podłączone telekomunikacyjne urządzenie końcowe użytkownika końcowego:

1) inicjującego połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 3 pkt 1, pkt 2 lit. a, pkt 3, pkt 4 oraz pkt 5 lit. a;

2) do którego jest kierowane połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 3 pkt 1 lit. a, pkt 2, pkt 3 oraz pkt 5 lit. b.

§ 9. Operator ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w publicznej ruchomej sieci telekomunikacyjnej, do których sieci jest podłączone telekomunikacyjne urządzenie końcowe użytkownika końcowego:

1) inicjującego połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 4 pkt 1, pkt 2 lit. a, pkt 3, pkt 4 i pkt 5;

2) do którego jest kierowane połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 4 pkt 1 lit. a, pkt 2, pkt 3 i pkt 6.

§ 10. Operator publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w publicznej sieci telekomunikacyjnej, który przekierowuje lub przełącza połączenia, zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 5.

§ 11. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniający usługę dostępu do Internetu użytkownikowi końcowemu zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6 pkt 1 lit. a, b oraz d-f i pkt 2 lit. a.

§ 12. Dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniający usługę poczty elektronicznej lub usługę telefonii internetowej użytkownikowi końcowemu:

1) inicjującemu połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6 i § 7 pkt 1 lit. a oraz pkt 2;

2) do którego kierowane jest połączenie - zatrzymuje i przechowuje dane, o których mowa w § 6 pkt 1 lit. a i pkt 2 oraz § 7.

§ 13. Dane, o których mowa w § 1 pkt 1, zatrzymuje i przechowuje operator publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, z wyłączeniem wykonującego działalność gospodarczą polegającą wyłącznie na:

1) dostarczaniu udogodnień towarzyszących lub

2) rozpowszechnianiu lub rozprowadzaniu programów radiofonicznych lub telewizyjnych.

§ 14. Operator publicznej sieci telekomunikacyjnej oraz dostawca publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych wykonujący działalność przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, którzy nie mają możliwości spełnienia wymagań wynikających z rozporządzenia, dostosują się do tych wymagań nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, a przed upływem tego terminu zatrzymują i przechowują dane, o których mowa w art. 180c ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przez nich przetwarzane, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na dotychczasowych zasadach.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

W POROZUMIENIU:

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowego wykazu danych oraz rodzajów operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej lub dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obowiązanych do ich zatrzymywania i przechowywania, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 180c ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z obowiązującym do 31 grudnia 2009 r. art. 165 ust. 1 ustawy, operatorzy publicznej sieci telekomunikacyjnej, zwani dalej „operatorami” lub dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, zwani dalej „dostawcami”, posiadają obowiązek przechowywania przez okres 2 lat danych transmisyjnych, o których mowa w art. 159 ust. 1 pkt 3 ustawy. W chwili obecnej brak jest wskazania jednoznacznego katalogu danych podlegających przechowywaniu przez operatorów lub dostawców. Dane te zdefiniowane są ogólnie jako dane przetwarzane dla celów przekazywania komunikatów w sieciach telekomunikacyjnych lub naliczania opłat za usługi telekomunikacyjne, w tym dane lokalizacyjne, które oznaczają wszelkie dane przetwarzane w sieci telekomunikacyjnej wskazujące na położenie geograficzne urządzenia końcowego użytkownika publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 85, poz. 716,), art. 165 ust. 1 ustawy zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 180c ust. 2, jednak nie później niż w terminie do 31 grudnia 2009 r.

Wydanie rozporządzenia wykonującego upoważnienie zawarte w art. 180c ust. 2 ustawy wynika z konieczności dokonania pełnej transpozycji przepisów dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności, zwanej dalej „dyrektywą”. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw nastąpiła częściowa implementacja dyrektywy, obejmująca jej zasadnicze przepisy.

Zgodnie z art. 180a ustawy operatorzy oraz dostawcy są zobowiązani, na własny koszt:

- zatrzymywać i przechowywać wskazane w art. 180c ustawy dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przez nich przetwarzane, przez okres 24 miesięcy, licząc od dnia połączenia lub nieudanej próby połączenia,
- udostępniać te dane uprawnionym podmiotom, a także sądowi i prokuratorowi, oraz je chronić.

Projekt rozporządzenia stanowi implementację dyrektywy w zakresie szczegółowego wykazu danych objętych obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania. Dane te zostały określone w Artykule 5 dyrektywy.

Obowiązkowi zatrzymywania i przechowywania, a także ochrony i udostępniania, podlegają dane niezbędne do ustalenia zakończenia sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, użytkownika końcowego, określenia daty i godziny połączenia oraz czasu jego trwania, rodzaju połączenia, lokalizacji telekomunikacyjnego urządzenia końcowego. Dane te są zróżnicowane w zależności od rodzaju sieci i usług, objętych regulacją:

- stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej,
- ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej,
- usługi dostępu do Internetu,
- usługi poczty elektronicznej,

– usługi telefonii internetowej.

Dla stacjonarnych i ruchomych sieci telekomunikacyjnych (§ 3 i 4) są to numery urządzeń końcowych (telefonów), z których inicjowano połączenie i do których kierowano połączenie, imię i nazwisko oraz adres użytkowników tych telefonów, czas rozpoczęcia, zakończenia i trwania połączenia, rodzaj połączenia oraz dane pozwalające na lokalizację telefonu.

Odnosnie danych pozwalających na lokalizację urządzenia końcowego projektowany przepis określa w § 4 pkt 5 i 6 szczegółowe dane niezbędne do wskazania przybliżonej lokalizacji urządzenia końcowego, zgodnie z zapisem ustawy - Prawo telekomunikacyjne art. 159 ust. 1 pkt 3. Dotychczasowa praktyka wskazuje, że obecnie w większości przypadków operatorzy posiadają te dane i nie są one specjalnie generowane w celu retencji. Przyjęcie brzmienia § 4 pkt 5 i 6 ujednotoczy zakres i rodzaj danych przekazywanych przez wszystkich operatorów. Niektórzy operatorzy przygotowali już zakres danych poszerzony o dodatkowe informacje o przybliżonym położeniu samego urządzenia końcowego, a nie tylko obszaru, w którym się to urządzenie znajduje. Dane te są niezmiernie pomocne w procesie ścigania sprawców przestępstw, nierzadko stanowią kluczową kwestię w procesie dowodowym. Projektowane przepisy pozwolą na umożliwienie podawania nowych parametrów, które mogą pojawić się w przyszłości, a które wskażą na bardziej precyzyjną lokalizację urządzenia końcowego użytkownika bez konieczności generowania dodatkowych kosztów niż te, które ze względu na udoskonalanie (poprawianie) systemów operatorów będą przez nich i tak ponoszone.

W przypadku usługi dostępu do Internetu, usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej (§ 6) są to dane pozwalające na zidentyfikowanie użytkownika korzystającego z takiej usługi, np. poprzez jego identyfikator i identyfikatory urządzeń sieciowych, adres IP, oraz dane związane z czasem połączenia i rozłączenia się z siecią Internet. Jako jeden z możliwych identyfikatorów użytkownika końcowego inicjującego połączenie wskazano, w oparciu o przepis Artykułu 5 ust. 1 lit. e pkt 3 ii), obok identyfikatora DSL i adresu MAC, numer wykorzystywanego portu sieciowego.

W przypadku usługi poczty elektronicznej i usługi telefonii internetowej (§ 7) dodatkowo zatrzymywane i przechowywane są dane dotyczące odbiorcy połączenia. Jako daną określającą usługę komunikacji internetowej wskazano numer wykorzystywanego portu sieciowego. Odnosnie usługi poczty elektronicznej podkreślić należy, że ustawa zalicza do usług telekomunikacyjnych przekazywanie poczty elektronicznej, a nie usługę poczty elektronicznej. W związku z tym obowiązki zatrzymywania i przechowywania podlegać będą te dane, które są przetwarzane przez operatorów lub dostawców w związku z przekazywaniem poczty elektronicznej.

Zgodnie z art. 180a ust. 5 ustawy obowiązki zatrzymywania i przechowywania podlegają dane dotyczące nie tylko połączeń, ale również nieudanych prób połączeń, zdefiniowanych w art. 159 ust. 1 pkt 5 ustawy.

Zatrzymywaniu i przechowywaniu podlegają, zgodnie z ustawą i dyrektywą, te dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przetwarzane przez operatorów lub dostawców. Taki zapis wskazuje, że zatrzymują i przechowują oni tylko te dane, które są im dostępne.

Artykuł 5 ust. 1 lit. b pkt 1 dyrektywy wskazuje, że obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania powinny być również objęte dodatkowe usługi takie jak przekierowanie lub przełączanie połączeń realizowane w stacjonarnych i ruchomych sieciach telekomunikacyjnych. Implementacją takiego obowiązku w rozporządzeniu jest § 5. W przypadku telefonii stacjonarnej zatrzymywaniu podlegają dane dotyczące numeru telefonu oraz użytkownika końcowego, do którego kierowane jest połączenie. W przypadku sieci telekomunikacyjnej, przez którą przekierowywane jest połączenie, dane dotyczące użytkownika końcowego będą zatrzymywane, o ile - zgodnie z intencją dyrektywy i ustawą - dana taka jest generowana lub przetwarzana przez operatora lub dostawcę. W przypadku telefonii ruchomej zatrzymywaniu podlegają dane dotyczące numeru telefonu, karty sieciowej i urządzenia końcowego użytkownika, do którego kierowane jest

połączenie. Należy tu zaznaczyć, że usługa przekierowania i przełączania połączenia, o ile występuje, jest jednym z etapów procesu kierowania połączenia, o którym mowa w art. 180c ust. 1 pkt 1 lit b ustawy.

Ustawa w art. 180c ust. 2 pkt 2 nakłada obowiązek określenia w rozporządzeniu rodzajów operatorów lub dostawców obowiązanych do zatrzymywania i przechowywania danych. Taki obowiązek został nałożony na:

- operatorów stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej i dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w tych sieciach,
- operatorów ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej i dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych świadczonych w tych sieciach,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę dostępu do Internetu,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę poczty elektronicznej,
- dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zapewniających usługę telefonii internetowej.

Realizując wytyczną zawartą w upoważnieniu ustawowym dotyczącą uwzględnienia potrzeby unikania wielokrotnego zatrzymywania i przechowywania tych samych danych, w rozporządzeniu dokonano podziału zakresu zatrzymywanych danych w zależności od operatora i dostawcy.

W § 8-12 precyzyjnie wskazano, które z danych określonych w § 3, 4, 6 i 7 powinni zatrzymywać i przechowywać poszczególni operatorzy lub dostawcy. Użycie spójnika „oraz” w § 8 - 10 nie będzie stanowił czynnika powodującego wielokrotne zatrzymywanie i przechowywanie tych samych danych. Zgodnie z art. 180b ust. 2 operator lub dostawca może powierzyć, w drodze umowy, obowiązek zatrzymywania i przechowywania danych. Zakres danych zbieranych przez operatora i dostawcę powinien być więc przedmiotem uzgodnienia pomiędzy tymi podmiotami, biorąc pod uwagę dostępność tych danych dla operatora i dostawcy.

§ 13 wskazuje na podmioty, które - ze względu na charakter wykonywanej przez nich działalności gospodarczej - są zwolnione z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych. Są to operatorzy i dostawcy, których działalność polega na dostarczaniu udogodnień towarzyszących lub rozpowszechnianiu lub rozprowadzaniu programów radiofonicznych lub telewizyjnych. Działalność taka nie jest objęta dyrektywą.

Z uwagi na fakt, że z dniem 1 stycznia 2010 r. tracą moc art. 165 ust. 1 i 5 ustawy, wejście rozporządzenia w życie powinno nastąpić w dniu 1 stycznia 2010 r. Mając na uwadze krótki termin *vacatio legis*, wprowadzono w § 14 przepis przejściowy zapewniający czas na dostosowanie przez operatorów i dostawców, którzy prowadzą działalność w dniu wejścia w życie rozporządzenia, swoich systemów i urządzeń pozwalających na zatrzymywanie i przechowywanie danych. Okres ten wynoszący 6 miesięcy stanowi gwarancję konstytucyjnych uprawnień tych podmiotów. W tym okresie ci operatorzy i dostawcy mogą zatrzymywać i przechowywać dane, o których mowa w art. 180c ustawy, na dotychczasowych zasadach.

Przedmiotowy projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Podmiotami, do których adresowane jest rozporządzenie są operatorzy publicznych sieci telekomunikacyjnej i dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych i internetowych.

II. Konsultacje społeczne.

W ramach konsultacji społecznych projekt został udostępniony izbom branżowym zrzeszającym przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Uwagi zgłosiły: Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Agora TC Sp. z o.o., P4 Sp. z o.o., Polska Izba Komunikacji Elektronicznej.

Zasadnicze uwagi, nie mające charakteru technicznego, dotyczyły:

- 1) konieczności takiego uregulowania obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych, w taki sposób aby uniknąć wielokrotnego zatrzymywania danych,
- 2) objęcia przepisami rozporządzenia usługi poczty elektronicznej stanowiącą usługę społeczeństwa informacyjnego, a nie usługę telekomunikacyjną,
- 3) kosztów jakie operatorzy i dostawcy poniosą w związku z obowiązkiem zatrzymywania i przechowywania danych,
- 4) zbyt krótkiego *vacatio legis* w związku z niedostosowaniem urządzeń i systemów do zbierania danych,
- 5) zwiększenia liczby podmiotów zwolnionych z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych
- 6) zgodności projektu z dyrektywą w zakresie zatrzymywanie i przechowywania danych wskazujących na lokalizację urządzenia końcowego w telefonii ruchomej względem stacji bazowej również w czasie trwania połączenia, a nie tylko na początku połączenia.

Zgłoszone uwagi zostały wykorzystane w trakcie prac nad projektem rozporządzenia.

Projekt został opublikowany na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie tworzenia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

III. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i na budżet samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność

gospodarki i przedsiębiorczość.

Głównymi zasadami, którymi kierowano się opracowując projekt rozporządzenia było zachowanie zgodności z dyrektywą oraz minimalizowanie kosztów, które związane są z jej wykonaniem. Zakres danych przedstawiony w rozporządzeniu ograniczono, bez uszczerbku dla wymagań dyrektywy, w taki sposób, że obejmuje on dane, które są już obecnie zatrzymywane przez operatorów i dostawców na podstawie art. 165 ust. 1 ustawy. Kierowano się tutaj z jednej strony praktyką jaka wykształciła się w ciągu ostatnich lat w ramach współpracy podmiotów uprawnionych, o których mowa w art. 179 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy, z operatorami i dostawcami w zakresie pozyskiwania danych transmisyjnych, a z drugiej strony możliwościami technicznymi w zakresie rejestracji danych, jakie posiadają wykorzystywane obecnie przez operatorów i dostawców systemy i urządzenia. Istotne jest również zrozumienie jednej z głównych zasad retencji danych zawartej w dyrektywie, a mianowicie że zatrzymywaniu i przechowywaniu podlegają tylko te dane, które są generowane w sieci telekomunikacyjnej lub przetwarzane przez operatora lub dostawcę.

Obowiązek zatrzymywania i przechowywania danych został narzucony w art. 180a ust. 1 ustawy. Biorąc powyższe pod uwagę, a także fakt, że dyrektywa weszła w życie w maju 2006 r., a ustawa implementująca zasadnicze elementy tej dyrektywy w lipcu br., uzasadnione jest założenie, że operatorzy i dostawcy świadomi są obowiązków, jakie nakładane są na nich w związku z dyrektywą i ustawą. Rozporządzenie stanowi doprecyzowanie określonego w dyrektywie zakresu danych, które mają być zatrzymywane i przechowywane.

Na podstawie art. 165 ust. 1 ustawy wszyscy operatorzy lub dostawcy posiadają obowiązek przechowywania przez okres 2 lat danych transmisyjnych, o których mowa w art. 159 ust. 1 pkt 3. Dane te zdefiniowane są ogólnie jako dane przetwarzane dla celów przekazywania komunikatów w sieciach telekomunikacyjnych lub naliczania opłat za usługi telekomunikacyjne, w tym dane lokalizacyjne, które oznaczają wszelkie dane przetwarzane w sieci telekomunikacyjnej wskazujące na położenie geograficzne urządzenia końcowego użytkownika publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych. Z definicji tej wynika, że są to praktycznie wszystkie dane przetwarzane przez operatorów lub dostawców związane ze świadczeniem usług telekomunikacyjnych. Dyrektywa i rozporządzenie określając katalog zatrzymywanych danych wychodzi naprzeciw oczekiwaniom operatorów i dostawców, ustalając jednoznacznie jakie dane, nie wykraczające znacząco poza zakres określony w art. 159 ust. 1 pkt 3, są niezbędne do wykonywania zadań na rzecz bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego w tym zakresie. Biorąc powyższe pod uwagę przyjęto, że systemy i urządzenia operatorów i dostawców powinny być przystosowane do zatrzymywania i przechowywania danych określonych w rozporządzeniu. Wykonanie przepisów rozporządzenia nie powinno więc generować znaczących dodatkowych kosztów po stronie operatorów i dostawców, również tych mniejszych, i nie wpłynie znacząco na ich funkcjonowanie.

Odnosząc się do zwiększenia liczby podmiotów zwolnionych z obowiązku zatrzymywania i przechowywania danych, wskazać należy, że dyrektywa nie warunkuje nałożenia tego obowiązku wielkością przedsiębiorstwa telekomunikacyjnego, zakresem jego działalności, czy faktem „odsprzedaży” usług.

VI. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

VII. Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

W opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Dotyczy to również zapisów w zakresie zatrzymywania danych odnoszących się do lokalizacji

urządzenia końcowego w czasie trwania połączenia.

Projekt rozporządzenia stanowi transpozycję do krajowego systemu prawnego przepisu Artykułu 5 dyrektywy 2006/24/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie zatrzymywania generowanych lub przetwarzanych danych w związku ze świadczeniem ogólnie dostępnych usług łączności elektronicznej lub udostępnianiem publicznych sieci łączności.